

Принципы оперативно-розыскной деятельности

Под принципами ОРД понимаются основополагающие начала, руководящие идеи, отражающие убеждения и взгляды общества в лице его законодательных и правоохранительных органов на сущность, цели и задачи этой специфической государственно-правовой формы борьбы с преступностью.

Принципы ОРД сформировались в процессе практической деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел, были обобщены и сформулированы теорией ОРД и получили нормативное закрепление в действующем законодательстве и ведомственном правовом регулировании. Принятие Закона об ОРД придало принципам ОРД статус законодательных норм с соответствующим механизмом их реализации.

В ст. 3 Закона об ОРД закреплены четыре основных принципа оперативно-розыскной деятельности. Принципы законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина традиционно относятся к общеправовым принципам, характерным для всех отраслей права. Их закрепление в законе обусловлено, во-первых, спецификой правовых основ ОРД, до недавнего времени регламентировавшейся только ведомственными нормативными актами, во-вторых, тем, что сущность ОРД предполагает некоторые ограничения конституционных прав и свобод граждан, попавших в ее сферу. Принципы конспирации и сочетания гласных и негласных методов и средств неизвестны другим отраслям права, поэтому их относят к специальным (отраслевым) принципам оперативно-розыскной деятельности.

Принцип законности заключается в безусловном и точном соблюдении норм Конституции Российской Федерации и исполнении законов всеми должностными лицами органов, ее осуществляющих. Любое ограничение прав и свобод может осуществляться только на основании и в порядке действия законов. Кроме Закона об ОРД существуют и другие законы, регламентирующие правоотношения в сфере ОРД. Более подробно читай в параграфе правовые основы ОРД.

Принцип законности получил закрепление не только в ст. 3 Закона об ОРД, но и в ряде других статей. В частности, ст. 5 запрещает осуществлять ОРД для решения задач, не предусмотренных законом; ст. 6 предусматривает возможность изменения или дополнения приведенного перечня оперативно-розыскных мероприятий только в законодательном порядке; ст. 8 определяет условия проведения ОРМ, ограничивающих конституционные права граждан, и т. д.

Принцип уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина является важнейшим общеправовым принципом, закрепленным в ст. 2 Конституции Российской Федерации.

Уважение прав и свобод означает их признание законодателем в качестве приоритетных по отношению к другим социальным ценностям. Конечная цель ОРД, как уже отмечалось ранее, — защита жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина.

Соблюдение прав и свобод означает, с одной стороны, установление четкой законодательной процедуры проведения ОРМ, ограничивающих наиболее существенные конституционные права граждан (ст. ст. 8 и 9 Закона об ОРД), а с другой — регламентацию порядка восстановления нарушенных прав. Таким образом, указанный принцип материализуется также в ряде статей закона.

Принцип уважения и соблюдения прав и свобод в процессе осуществления ОРД в первую очередь распространяется на законопослушных граждан, которые могут оказаться в числе близких (родственных) связей лиц, ставших объектами ОРД. В отношении таких лиц недопустимо никакое ограничение их конституционных прав и свобод. В то же время Конституционный Суд РФ в п. 7 своего определения от 14 июля 1998 г. указывает на допустимость распространения оперативно-розыскных мероприятий на лиц, вступающих в контакты с объектом, в отношении которого осуществляются эти мероприятия, поскольку задача ОРМ заключается в установлении связей проверяемого лица.

Важное значение имеет защита прав и свобод граждан, оказывающих содействие правоохранительным органам государства, в том числе на конфиденциальной основе. В Законе об ОРД законодатель наделяет их дополнительными правами: правом на вынужденное причинение вреда правоохраняемым интересам при правомерном осуществлении своего общественного долга (ч. 4 ст. 16); правом на сохранение конфиденциальности (ч. 1 ст. 17); на правовую защиту (ч. 2 ст. 18), физическую защиту в случае возникновения реальной угрозы жизни, здоровью или их собственности (ч. 3 ст. 18) и рядом других специальных прав.

Принцип уважения и соблюдения прав и свобод распространяется и на лиц, замышляющих, подготавливающих и совершающих преступления и ставших в связи с этим объектами ОРД. На основании ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации Закон об ОРД допускает возможность ограничения некоторых конституционных прав таких лиц: на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений; на неприкосновенность жилища. Эти ограничения могут применяться только на основании судебного решения при соблюдении условий, перечисленных в ст. ст. 8 и 9 Закона об ОРД.

Вместе с тем следует иметь в виду, что ряд прав и свобод гражданина и человека на основании Конституции РФ носят неотъемлемый характер, т. е. не могут ограничиваться ни при каких условиях. К ним, в частности, относятся права на достоинство личности (ст. 21), на судебную защиту (ст. 46) на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями должностных лиц органов государственной власти (ст. 53 Конституции РФ) и др.

Принцип уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина более детальное закрепление получил в ст. 5 Закона об ОРД. В части 1 данной статьи установлена обязанность должностных лиц органов, осуществляющих

ОРД, обеспечивать при проведении оперативно-розыскных мероприятий соблюдение прав человека на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, неприкосновенность жилища и тайну корреспонденции.

Следует отметить, что оперативно-розыскная деятельность по своему характеру, целям и способам их достижения не может не ограничивать указанных конституционных прав личности. Возможность такого ограничения предусмотрена в ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, в соответствии с которой права и свободы граждан могут быть ограничены федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо для защиты законных интересов других лиц. Право государства на вмешательство в личную жизнь граждан на основе закона и в целях борьбы с преступностью в полной мере соответствует требованиям ст. 12 Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), ст. 8 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950 г.) и ст. 17 Международного пакта о гражданских и политических правах (1966 г.).

Под обеспечением соблюдения прав граждан следует понимать осуществление комплекса правовых, организационных и иных мер, создающих необходимые предпосылки для точного выполнения правовых предписаний, касающихся оснований, условий и порядка проведения оперативно-розыскных мероприятий и исключающих необоснованное ограничение таких прав.

Право личности на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну сформулировано в ч. 1 ст. 23 Конституции РФ и конкретизировано в ч. 1 ст. 24 Конституции РФ, предусматривающей запрет на сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия.

Право органов, осуществляющих ОРД, на сбор сведений, относящихся к частной жизни, личной и семейной тайне, прямо не закреплено в нормах комментируемого закона, но оно логично вытекает из содержания ч. 8 ст. 5 Закона об ОРД, где устанавливается запрет лишь на разглашение таких сведений.

Содержание термина «частная жизнь» в российском законодательстве не раскрывается. В комментариях к Конституции РФ в это понятие включается сфера личных, интимных, семейных, бытовых и иных отношений человека с окружающим миром, не связанных с выполнением официальных, служебных обязанностей. Составными элементами частной жизни выступают неприкосновенность жилища, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. К личным и семейным тайнам относятся сведения о размере вкладов, о состоянии здоровья, деловых, дружеских и иных связях лица, пристрастиях, пороках, скрытых физических недостатках и другие сведения, которые человек не желает предавать огласке.

В п. 7 определения Конституционного Суда РФ от 14 июля 1998 г. № 86-О указано, что преступное деяние не относится к сфере частной жизни лица, сведения о которой не допускается собирать, хранить, использовать и

распространять без его согласия, а потому проведение ОРМ для решения задач ОРД не может рассматриваться как нарушение конституционных прав, предусмотренных ст. 24 Конституции РФ.

Право на неприкосновенность жилища закреплено в ст. 25 Конституции РФ. Под неприкосновенностью понимается запрещение проникать в жилые помещения, если на это нет ясно выраженного согласия проживающих в нем лиц. Правом на неприкосновенность обладают лица, в собственности которых жилье находится, или лица, пользующиеся им на законном основании, т. е. имеющие соответствующие правоустанавливающие документы (договор аренды, найма, ордер, свидетельство о праве собственности и т. п.). Проведение ОРМ, ограничивающих неприкосновенность жилища, допускается только на основании судебного решения.

Сотрудники оперативных подразделений органов внутренних дел в соответствии со ст. 15 Закона о полиции вправе входить (проникать) в жилые и иные помещения граждан, на принадлежащие им земельные участки, вопреки воле владельцев в целях спасения жизни граждан и их имущества при массовых беспорядках и чрезвычайных обстоятельствах, для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления, для пресечения преступления. При этом они должны соблюдать условия такого проникновения, установленные этой статьей.

Под правом на тайну корреспонденции следует понимать закрепленное в ч. 2 ст. 23 Конституции РФ право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Это право ограничивается при проведении четырех из числа закрепленных в ст. 6 Закона об ОРД оперативно-розыскных мероприятий: контроля почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушивания телефонных переговоров, получения компьютерной информации и снятия информации с технических каналов связи. Проведение этих мероприятий, осуществляется только на основании судебного решения.

Кроме того, в ст. 5 Закона об ОРД заложен механизм реализации конституционной нормы о праве граждан на ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающими их права и свободы (ч. 2 ст. 24 Конституции РФ); закрепляется порядок судебной защиты нарушенных прав граждан; устанавливаются запреты в поведении должностных лиц органов, осуществляющих ОРД.

Принцип конспирации отражает специфический разведывательный характер оперативно-розыскной деятельности и позволяет отграничить ОРД от большинства других государственно-правовых форм борьбы с преступностью. Принцип конспирации обуславливает необходимость и легитимность применения негласных методов и средств.

Конспирация в ОРД – это предъявляемая законодательством система мер, направленная на сохранение в тайне информации, в целях обеспечения возможности достижения целей ОРД и недопущения причинения ущерба её участникам.

Необходимость сохранения в тайне действий правоохранительных органов обусловлена рядом обстоятельств. Во-первых, потребностью принятия адекватных мер борьбы с преступлениями, которые готовятся и совершаются в условиях неочевидности, с целью избежать уголовной ответственности. Тайным способам совершения преступлений государство противопоставляет тайные способы их раскрытия. Во-вторых, конспиративность позволяет избежать необоснованной или преждевременной компрометации лиц, подозреваемых в совершении преступлений, когда ОРМ проводятся при наличии непроверенной или противоречивой информации. В-третьих, сохранение тайны является в ряде случаев неременным условием оказания гражданами помощи в раскрытии преступлений, гарантией соблюдения их конституционных прав и свобод, а также специальных прав, определенных в ст. ст. 17 и 18 Закона об ОРД.

Принцип конспирации означает установление особого порядка получения, оформления, хранения и использования оперативно-розыскной информации, а также обязательных правил обращения с оперативно-служебными документами.

Правила конспирации закреплены в ряде статей закона об ОРД. К их числу следует отнести ограничение пределов предоставления собранных сведений по требованию реабилитированного лица на основании (ч. 4 ст. 5); ограничение судей в праве получения сведений о лицах, оказывающих содействие правоохранительным органам на конфиденциальной основе (ч. 5 ст. 5, ч. 3 ст. 9); использование помощи должностных лиц и отдельных граждан на конфиденциальной основе (ч. 5 ст. 6, ч. 1 ст. 17, п. 2 ст. 15); требование создания условий по защите сведений, содержащихся в представляемых судье оперативно-служебных документах (ч. 7 ст. 9); определение перечня сведений об оперативно-служебной деятельности, составляющих государственную тайну (ч. 1 ст. 12); вменение в обязанность органов, осуществляющих ОРД, соблюдать правила конспирации при проведении ОРМ (п. 5 ст. 14); использование документов, зашифровывающих личность и ведомственную принадлежность предприятий, помещений и транспортных средств (п. 4 ст. 15), возможность создания специальных предприятий и организаций (п. 5 ст. 15).

Принцип конспирации ОРД проявляется в том, что в соответствии с ч. 1 ст. 12 Закона об ОРД к сведениям, составляющим государственную тайну, отнесен обширный перечень информации, включающий в себя данные об организации и тактике проведения ОРМ. Организация и тактика ОРД регламентированы ведомственными нормативными актами ограниченного доступа, с которыми могут ознакомиться должностные лица, имеющие допуск к сведениям, составляющим государственную тайну. В этих нормативных актах принцип конспирации получил детальную конкретизацию.

Принцип сочетания гласных и негласных методов и средств отражает специфику ОРД и поэтому включен в определение самой оперативно-розыскной деятельности.

Принцип сочетания гласных и негласных методов и средств нашел отражение в п. 1 ст. 15 Закона об ОРД, закрепившем право оперативных подразделений проводить оперативно-розыскные мероприятия как гласно, так и негласно.

Данный принцип означает тесную взаимосвязь гласной и негласной оперативно-розыскной деятельности. Допускается различное сочетание гласных и негласных действий при проведении ОРМ. Разрешается трансформация ОРМ, начавшегося негласного, в гласное и наоборот. Обеспечивается возможность одновременного проведения гласных и негласных ОРМ. Рассматриваемый принцип предоставляет право проводить ОРМ в любой форме и последовательности. Результаты одних ОРМ могут являться основаниями для проведения других. Гласные ОРМ могут проводиться в целях проверки достоверности сведений, полученных в результате негласных и наоборот.

Принципы конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств отражают специфику ОРД и позволяют бороться с преступностью в тех случаях, когда уголовно-процессуальными и административными мерами это крайне затруднено или невозможно.

Кроме перечисленных в ст. 3 Закона об ОРД выделяют и другие основополагающие начала оперативно-розыскной деятельности. К ним можно отнести:

Принцип равенства граждан перед законом, закрепленный в ч. 1 ст. 19 Конституции РФ, нашел отражение в ч. 1 ст. 8 Закона об ОРД, где говорится о том, что гражданство, национальность, имущественное, должностное, социальное положение и другие особенности статуса отдельных лиц не являются препятствием для проведения в отношении них оперативно-розыскных мероприятий.

Принцип подконтрольности ОРД заключается в законодательном установлении системы прокурорского надзора, судебного и ведомственного контроля (ст. 9, 20-23 Закона об ОРД). О надзоре и контроле читайте в соответствующих параграфах.

Принцип адекватности (соразмерности) допускает проведение ОРМ предусматривающих ограничение наиболее охраняемых конституционных прав граждан только в связи с совершением противоправного деяния, по которому производство предварительного следствия обязательно (ч. 2 ст. 8 Закона об ОРД).

В теории ОРД выделяются еще принципы наступательности, разделения полномочий и др.

Принцип наступательности является характерным для оперативно-розыскной деятельности. Он состоит в направленности оперативно-розыскных мероприятий на поиск сведений о признаках преступной деятельности и выявление неизвестных ранее лиц, намеревающихся совершить преступление. В соответствии с этим принципом оперативно-розыскные меры должны носить упреждающий, превентивный характер, быть направлены на предупреждение и пресечение преступлений.

Принцип разделения полномочий имеет важное значение в организации оперативно-розыскной деятельности. В соответствии с этим принципом органы, осуществляющие ОРД, решают определенные законом задачи исключительно в пределах своих полномочий, установленных соответствующими законодательными актами Российской Федерации.