



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН  
ЗЕЛЕНОДОЛЬСКАЯ  
ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА

Ленина, д.53а, ул., г. Зеленодольск, 422520

Министру внутренних дел  
по Республике Татарстан  
генерал-лейтенанту полиции  
Хохорину А.В.

28.12.2017 № 02-02-10

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

о недопустимости нарушений конституционных прав граждан, отбывающих административный арест в специальном приемнике и содержащихся в камерах ИВС и КСАЗЛ ОМВД России по Зеленодольскому району

Одной из основных задач в деятельности правоохранительных органов, наряду с выявлением, пресечением и расследованием преступлений, является защита конституционных прав граждан, в том числе прав граждан, отбывающих административный арест в специальных приемниках и находящихся в изоляторах временного содержания, в камерах для содержания административного задержанных.

Составной частью исполнения административных наказаний следует рассматривать реализацию принципов административного законодательства. В соответствии со ст. 32.8 КоАП РФ постановление судьи об административном аресте исполняется органами внутренних дел немедленно после вынесения такого постановления. Лицо, подвергнутое административному аресту, содержится под стражей. Исполнение постановления об административном аресте может быть приостановлено или прекращено судьей.

Согласно ст. ст. 5, 7 Федерального закона от 26.04.2013 N 67-ФЗ "О порядке отбывания административного ареста" лица, подвергнутые административному аресту, находятся в период отбывания административного ареста под контролем и надзором администрации и сотрудников места отбывания административного ареста.

При осуществлении прав лиц, подвергнутых административному аресту, не должны нарушаться порядок и условия отбывания административного ареста, установленные настоящим Федеральным законом и Правилами внутреннего распорядка, а также не должны ущемляться права и законные интересы других лиц.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 26.04.2013 N 67-ФЗ "О порядке отбывания административного ареста" лица, подвергнутые административному аресту, отбывают его в условиях изоляции от общества в общих помещениях или помещениях для одиночного содержания.

В ходе проведенных прокуратурой республики и Зеленодольской городской прокуратурой проверок исполнения законодательства администрацией специального приемника для содержания лиц, отбывающих административный арест ОМВД России по Зеленодольскому району, выявлены грубейшие нарушения требований Конституции Российской Федерации и Федерального закона от 26.04.2013 N 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста».

По результатам проверки административной практики установлено более 150 фактов реализации административного ареста для решения задач уголовных судопроизводства в отношении лиц, содержащихся в камерах для административных задержанных и в специальных приемниках ОМВД России по Зеленодольскому району.

Достоверно установлено, что лица, отбывающие административный арест, в нарушении требований законодательства по согласованию с руководством ОМВД России по Зеленодольскому району РТ систематически выводились по надуманным основаниям сотрудниками подразделений уголовного розыска, наркоконтроля и иных служб за пределы территорий специального приемника. Так, за период с 2016 по 2017 года установлено более 2000 выводов, при этом нахождение административно арестованных за пределами территории, работниками спецприемника не контролировалось.

Сложившаяся в ОМВД России по Зеленодольскому району незаконная практика открыла возможность недопустимых произвольных властных действий для сотрудников полиции в отношении граждан, чьи конституционные права и свободы ограничены, что не только противоречит принципам свободы и личной неприкосновенности (ч.1 ст.22 Конституции РФ), но и умаляет достоинство личности как основу признания и уважения ее прав и свобод (ч.1 ст.21 Конституции РФ).

Установлены вопиющие факты нарушения, такие как выводы административных арестованных, за пределы спецприемника в ночное время, то есть после 22 часов. например:

1. Афанасьев Е.А., 28.08.1985 г.р., выводился (ОУР) 05.05.2016 с 17:55 до 22:40 часов.
2. Нафигуллин М.Г., 30.04.1981 г.р., выводился (УУП) 16.05.2016 с 21:05 до 23:30 часов.
3. Шарифуллин Р.Н., 06.04.1982 г.р., выводился (ОУР) 1.06.2016 с 21:40 до 22:15 часов.
4. Кузнецов И.С., 16.07.1966 г.р., выводился (ОНК) 19.06.2016 с 3:00 до 3:25 часов.
5. Галиев Р.И., 05.02.1972 г.р., выводился (ОНК) 07.07.2016 с 21:00 до 22:25 часов.
6. Карпухин А.А., 07.03.1993 г.р., выводился (ОНК) 19.07.2016 с 23:10 до 02:00 часов.
7. Галиуллин И.И., 19.05.1998 г.р., выводился (ОП Осина) 12.12.2016 с 16:06 до 22:10 часов.

8. Мухаметшин Т.Ш., 04.02.1981 г.р., выводился (ОНК) 12.01.2017 возвращен лишь 01:55 часов.

9. Бирюкова Н.И., 03.05.1978 г.р., выводилась дежурным ДЧ Дубининым В.А. 21.03.2017 с 23:50 до 02:30 часов.

10 Мещеряков А.В., 28.11.1992 г.р., выводился ОНК Низамовым Э.И. 28.04.2017 с 17:15 до 22:30 часов.

11. Яременко А.В., 19.06.1994 г.р., выводился ОНК Бургановым Р.Ф. 28.04.2017 с 18:17 до 22:10 часов.

12. Суганов А.А., 29.08.1956 г.р., выводился ОУР Колпаковым Р.З. 16.05.2017 с 18:25 до 23:30 часов.

13. Ефремов С.М., 29.07.1958 г.р., выводился ОУР Гребневым К.Н. 18.05.2017 с 17:10 до 23:15 часов.

14. Нихаенко А.Н., 13.10.1970 г.р., выводился ОУР Гребневым К.Н. 18.05.2017 с 17:10 до 23:15 часов.

15. Митронов А.Л., 04.11.1967 г.р., выводился ОНК Ярхамовым Р.Р. 08.08.2017 с 21:50 до 22:20 часов.

16. Габдурахманов Т.Г., 21.10.1971 г.р., выводился ОНК Ярхамовым Р.Р. 08.08.2017 с 21:50 до 22:20 часов.

17. Курбанов А.М., 04.10.1981 г.р., выводился ОНК Ярхамовым Р.Р. 17.08.2017 с 20:20 до 00:10 часов.

Выводы из спецприемника оперативными сотрудниками поясняется ими проведением следственных действий или оперативно-розыскных мероприятий, что зачастую ничем не подтверждено.

Однако, в соответствии с ч. 3 ст. 164 УПК РФ производство следственного действия в ночное время не допускается, за исключением случаев, не терпящих отлагательства. Согласно п. 21 ст. 5 УПК РФ, ночное время - промежуток времени с 22 до 6 часов по местному времени.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 12.08.1995 г. N 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" оперативно-розыскная деятельность основывается на конституционных принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также на принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств.

Выявлены факты выводов из спецприемника в ночное время Бирюковой Н.И. для уборки помещений дежурной части и спецприемника, что также является недопустимым нарушением.

За период с октября по ноябрь 2017 года, оперуполномоченным ОНК Ярхамовым Р.Р. выведено 34 административно арестованных.

При этом, ряд административно арестованных выводились неоднократно, например:

1. Мингалеев Т.Г., 1987 г.р., 5 выводов, ОУР Мубаракшиным, ОНК Ярхамовым Р.Р.;

2. Митронов А.Л., 04.11.1967 г.р., 4 вывода, Гадиевым А.Р., Сунгатуллиным И.А., Галимовым Р.Р.;

3. Гадельшин Р.Д., 20.10.1976 г.р., 5 выводов, ОУР Мубаракшиным,

Архиповым Д.В., Хайдаровым А.В.;

4. Калимуллин Р.А., 1961 г.р., 7 выводов, ОУР Ахметзяновым Л.Д.;

5. Ильин В.А., 1972 г.р., Сауляк Р.А., 1992 г.р., 6 выводов, ОНК Ярхамовым Р.Р.;

6. Сергеев А.М., 1988 г.р., 3 вывода, ОНК Ярхамовым Р.Р.

7. Тюпкин В.А., 1987 г.р., 2 вывода, ОУР.

8. Сергеев С.Н., 1972 г.р., 3 вывода, ОР ППС Ахметовым Р.Ф.

9. Кашапов А.Ф., 23.06.1995 г.р., 2 вывода, ОУР Архиповым Д.В., Ахметзяновым Л.Д.

Несмотря на проведенную 3-4 декабря 2017 года прокуратурой республики проверку, подобные нарушения продолжают иметь место.

Так, 23.12.2017 при проверке данных фактов городской прокуратурой опрошен Мингалеев Т.Г., который содержался в КСАЗЛ ОМВД России по Зеленодольскому району. Мингалеев Т.Г. пояснил, что 22.12.2017 вечернее время находился на улице в нетрезвом состоянии. К нему подошли сотрудники ППС ОМВД России по Зеленодольскому району РТ и отвели в опорный пункт полиции. Находясь в помещении опорного пункта, ему одели наручники и стали наносить побои по туловищу.

В ходе проверки телесные повреждения в виде ушиба грудной клетки слева подтверждены справкой врача ГАУЗ «ЦРБ Зеленодольского района». Материалы проверки для принятия процессуального решения направлены в следственный отдел СУ СК России по Зеленодольскому району РТ.

Кроме того Мингалеев Т.Г. пояснил, что с 10 по 19 декабря 2017 года отбывал наказание в виде административного ареста в спецприемнике. В тот период двое сотрудников уголовного розыска дважды выводили за пределы спецприемника. Поднимали к себе в кабинет и оказывали психологическое давление, с целью получения признательных показаний о якобы совершенном им грабеже. Подвергаясь давлению со стороны сотрудников полиции Мингалеев Т.Г. во время второго вывода из камеры от отчаяния вынужден был проглотить кусок алюминиевой ложки.

Ранее Мингалеев Т.Г. аналогично задерживался за совершение административного правонарушения с одновременным привлечением к уголовной ответственности. Так, 26.10.2017 Мингалеев Т.Г., был задержан сотрудниками полиции, за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.1 КоАП РФ, и помещен в спецприемник. В тот же день отделом дознания ОМВД России по Зеленодольскому району РТ в отношении Мингалеева Т.Г. возбуждено уголовное дело № 11701920029001195 по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 158 УК РФ.

Прокуратурой города рассмотрены жалобы адвокатов Желтовой Н.Г. и Беловой Н.А. о нарушениях уголовно-процессуального законодательства и о нарушениях норм Федерального закона от 15.07.1995 N 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" в отношении обвиняемого Жилкина А.В. При этом одним из

доводов заявителей явился факт этапирования Жилкина А.В. из следственного изолятора в ИВС ОМВД России по Зеленодольскому району в период с 3 по 7 июля 2017 года без проведения каких-либо следственных и процессуальных действий и без уведомления о факте этапирования в ИВС защитников. В указанный период с Жилкиным А.В. неоднократно встречались оперативные сотрудники и склоняли его к даче признательных показаний.

Для проведения процессуальной проверки материалы по вышеуказанному факту направлены в следственный отдел СУ СК России по Зеленодольскому району РТ.

Изложенные в настоящем представлении факты свидетельствуют о сложившейся незаконной практике реализации административного ареста для решения задач уголовного судопроизводства, применение недозволённых методов в отношении лиц, находящихся под стражей. Нарушения стали возможными в результате упущений и ненадлежащего исполнения своих обязанностей в данном направлении со стороны руководства ОМВД России по Зеленодольскому району.

Вышеизложенные нарушения, выявленные в деятельности ОМВД России по Зеленодольскому району, требуют незамедлительного принятия мер организационного и дисциплинарного характера.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений закона и недопущению их впредь.
2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности руководство и перечисленных должностных лиц ОМВД России по Зеленодольскому району, допустивших нарушения законности.
4. О времени и месте рассмотрения представления уведомить Зеленодольскую городскую прокуратуру заблаговременно, данный акт реагирования рассмотреть с участием уполномоченного прокурора.
5. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в Зеленодольскую городскую прокуратуру в установленный законом месячный срок.

Городской прокурор  
старший советник юстиции



А.А. Трифонов